

## UCHWAŁA Nr V-00310-32/19

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 17 grudnia 2019 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Grajewo na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

### Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Miasta Grajewo na 2020 rok przedłożony przez Burmistrza Miasta Grajewo, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

### Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożony Zarządzeniem Nr 153/19 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 15 listopada 2019 roku (data wpływu do RIO: 25.11.2019 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grajewo na lata 2020-2036, przyjętego Zarządzeniem Nr 152/19 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 15 listopada 2019 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przyjętą konstrukcją, projekt przewiduje deficyt budżetu:

- dochody 108.601.832 zł; bieżące 95.728.737 zł; majątkowe 12.873.095 zł;
- wydatki 117.601.832 zł; bieżące 95.528.737 zł; majątkowe 22.073.095 zł;

Planowany deficyt budżetu w wysokości 9.000.000 zł, zgodnie z zapisami § 6 treści normatywnej uchwały, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji

papierów wartościowych w kwocie 7.000.000 zł oraz wolnych środków w kwocie 2.000.000 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Wolne środki, mają być również źródłem finansowania rozchodów. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 9.100.400 zł (przychody ze sprzedaży papierów wartościowych 7.000.000. zł, wolne środki 2.100.400 zł). Łączna planowana kwota rozchodów 100.400 zł. Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej (bilans wykonania budżetu za 2018 rok) wynika, że miasto posiadało wolne środki w kwocie 8.490.814,56 zł. Jak należy wnioskować z danych o przewidywanym wykonaniu budżetu za 2019 rok (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) do jego finansowania między innymi zostaną zaangażowane wolne środki w wysokości 3.556.980 zł. Wobec powyższego skład orzekający stwierdza, że przy przyjętej konstrukcji wykonania budżetu 2019 roku na poziomie wykazanym w Zarządzeniu Nr 152/19 sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, miasto będzie w posiadaniu wolnych środków służących finansowaniu budżetu 2020 roku.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 200.000 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grajewo na lata 2020-2036 i przyjętych w niej wartości wynika, wynika, że w 2020 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Relacja ta na 2020 rok wynosi 1,03% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2019 r., który stanowi 8,27% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 8,27%).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że:

- w podstawie prawnej projektu uchwały przywołano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym, dotyczący kompetencji rady gminy do ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym, który nie znalazł odzwierciedlenia w treści normatywnej uchwały. Z tego względu przywołany przepis ustawy nie powinien być wymieniony wśród podstaw regulacji uchwały;
- w § 9 ust. 1 pkt 3 projektu uchwały zawarto bezpodstawne, w świetle przyjętej konstrukcji budżetu, postanowienia w kwestii limitu zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych na „spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych oraz kredytów w kwocie 3.000.000 zł” oraz w kwestii upoważnienia Burmistrza do zaciągania tych zobowiązań. Projekt budżetu zakłada przychody z tytułu wolnych środków, które mają służyć m.in. sfinansowaniu całości

rozchodów, z tego też względu przywołane postanowienia nie powinny być zawarte w uchwale budżetowej;

- ustalona wysokość rezerwy celowej z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe nie odpowiada postanowieniom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (T.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1398). Zaplanowano bowiem rezerwę celową w wysokości 0,498 % wydatków budżetowych pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
Maria Wasilewska